

KOV lapsehoiu finantseerijana ja tellijana

Nõupidamine Harku Vv saalis 22.02.2016

Hetkeseis LHTga Harku vallas

- Lapsehoiuteenuse finantseerimine 2015 aastal kokku: **458 425,53** eurot, 2016 eelarves 400 000 €
- Maksumus lapse kohta 2016. aasta jaanuaris 270 eurot kuus ilma vanema osa määrata (64,5 €). Harku valla 2016. aasta keskmine koha maksumus 260 € kuus
- Jaanuar 2016 seisuga Harku valla lapsi lapsehoidudes: **159 + 2** last arstitõendiga
- 22.02 seisuga on Harku vallal lepingud sõlmitud 32 eralapsehoiuga <http://www.harku.ee/documents/2846103/6782780/lapsehoiud.pdf/4eb3b248-db5e-4310-afdb-73f9fda39a0f>
- Hetkel toimub finantseerimine lepingute alusel hinnalaeks on määratud 350 € kuus koos vanema kohatasuga 64,5 €

Millised on erinevused laste hoiu/alushariduse ja lapsehoiuteenuse vahel?

Õiguslikud alused	Koolieelne lasteasutus (LA) – sõim, lasteaed, erilasteaed, lasteaed-kool Pidaja munitsipaal või era	Lapsehoiuteenuse (LH) osutaja – FIE, juriidiline isik, kov või valitsusasutuse hallatav asutus
Ülesanne?	<u>Koolieelse lasteasutuse seadus</u> (KLAS), eralasteaedu reguleerib veel <u>Erakooliseaduse</u>	<u>Sotsiaalhoolekande seadus</u>
Kellele?	Lastele hoidu ja alusharidust (teadmiste, oskuste, vilumuste ja käitumisnormide kogum) <ul style="list-style-type: none">• Lastele kuni 3a hoidu• Alates 3a lastest kuni kooliminekuni (7a) hoidu ja alusharidust	Lapsele hooldamist, arendamist ja turvalisust <ul style="list-style-type: none">• Lastele 1,5a kuni 3(4) a• Puudega lapsele kuni 18a saamiseni
Kes?	Pedagoogid (vastavus kvalifikatsiooninõuetele)	lapsehoidja (lapsehoidja kutsetunnistus või erialane haridus) – hooldab, arendab last ja tagab lapse turvalisuse
Nõuded?	HTM koolitusluba, õppekava, vastavus tervisekaitse nõuetele <u>Rahvatervise seadus</u>	Maavanema tegevusluba, vastavus tervisekaitse nõuetele <u>Rahvatervise seadus</u>
Vald katab kulud	Kõik kulud va lapse vanema osa määr ja lapse toidukulu Eralasteaia juhul kuni 200€ kuus	Kõik kulud (va lapse vanema osa määr 64,5 € ja toidukulu) Lapsehoiuteenuse hüvitamise ülempiiriks on 285,5 €.
Lapsi ühe täiskasvanu kohta	Sõimerühmas kuni 7 (8), liitrühmas kuni 9 (10), sobitusrühmas kuni 8, erirühmas kuni 2 kuni 6 ja lasteaiarühmas kuni 10 (12). Sulgudes on suurendatud rühmad.	Ruumis kuni 5 last, Väljaspool kuni 10 last. Kui lapsi on üle 5, loetakse kahe lapse eest kõik raske või sügava puudega lapsed ja alla kolme aastased lapsed.

Eelkoolieelikud Harku vallas

	<u>10.nov.2015 seisuga</u>
Lasteaedasid ja lastehoid	7
Rühmi	43
Töökohti	187
Lapsi valla lasteaedades	914
Eralasteaedades	51
Teiste OV lasteaedades	84
Lapsehoiutoetus	132
Eelhariduses lapsed kokku	1181

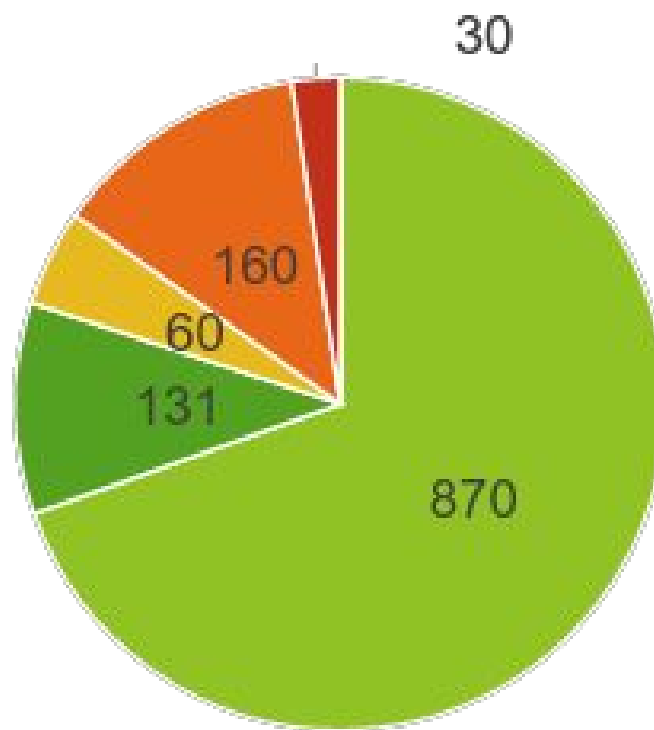
Harku valla laste hoiumajanduse ja lapse hoiumajanduse võimalused on mitmekesised

Lapse vanus	Eralapsehoold	Harku valla lapsehoold	Era lasteaed	Harku valla lasteaed	Lasteaed vallast väljas	Lastesõim vallast väljas
1,5 aastaseks saamiseni kuni 2a	Jah (ka nooremad)	ei	ei	ei	ei	jah
2a-3a	jah	jah	jah	kohtade olemasolul	jah	jah
vähemalt 3a 1. oktoobri seisuga	kuni 4a saamiseni Õ-A.	erijuhul ja HEV	jah	jah	jah	ei
4a - 6a 1.10 seisuga	HEV	ei	jah	jah	jah	ei

Harku valla osa laste hoiu/alushariduse ja lapse hoiu kulude katmisel , 64,5 € vanema osa määr (15% VV alammäärast)

Lapse vanus	Era lapsehoid	Harku valla lapsehoid	Eralasteaed	HV lasteaed	Lasteaed vallast väljas	Lastesõim vallast väljas
1,5a - 2a	kuni 285,5 (kulud-64,5 €)	kulud – 64,5 €	kuni 200 €	ei ole kohti loodud	kulud - vanema osa	kulud- vanema osa
2a-3a	kuni 285,5 (kulud-64,5 €)	kulud – 64,5 €	kuni 200 €	kulud – 64,5 €	kulud - vanema osa	kulud- vanema osa
3a 1. 10 seisuga	kuni 285,5 (kulud-64,5 €)	kulud – 64,5 €	kuni 200 €	kulud – 64,5 €	kulud - vanema osa	ei
4a - 6a 1.10 seisuga	ei välja arvatud HEV	ei välja arvatud HEV	kuni 200 €	kulud – 64,5 €	kulud - vanema osa	ei

Harku lapsed lasteaedades sügis 2015



■ HV LA ■ Teiste KOV LA ■ Eralasteaedades ■ Lastehoidudes ■ HV lastehoid

Trend: nõudlus lasteasutuste kohtadele väheneb - 1. kl astujate prognoosid



Näide k.a jaanuaris LH partneritele makstud arvetest ja kohal käidud päevadest

1000000000

Kuutasu jaanuaris	Arve vallale	Lapsevanem omaosalus	Päevade arv	Toiduraha	Kokku lapsevanem
295,00	230,50	64,50	9	28,80	93,30
250,00	185,50	64,50	2	6,40	70,90
350,00	285,50	64,50	16	51,20	115,70
295,00	230,50	64,50	4	12,80	77,30
295,00	230,50	64,50	4	12,80	77,30
295,00	230,50	64,50	9	28,80	93,30
250,00	185,50	64,50	0	0,00	64,50
330,00	265,50	64,50	14	44,80	109,30

1000000000

LHT korraldamine ei ole kõiki osapooli rahuldavalt reguleeritud

Piirhinna määramine?

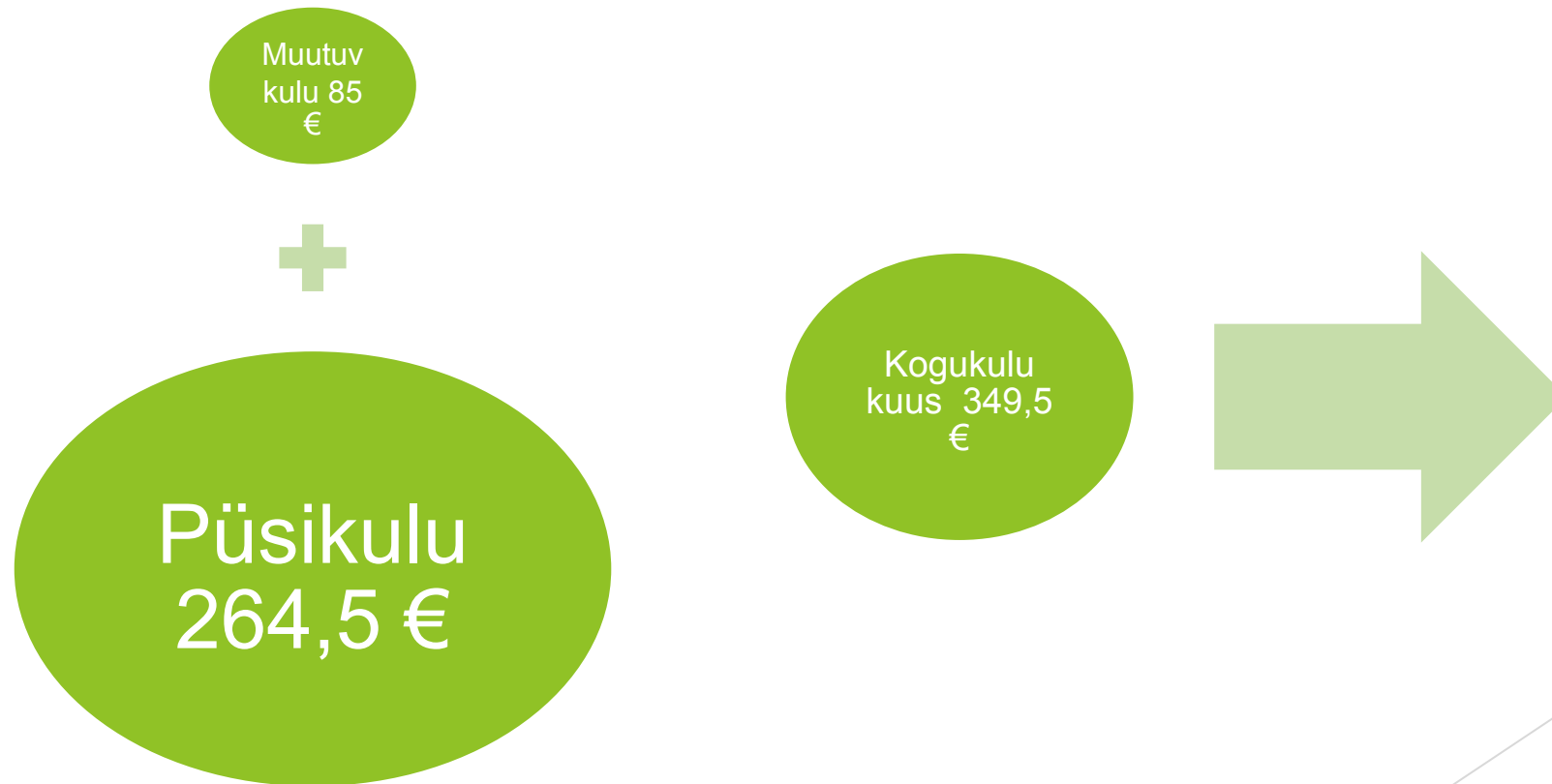
Osutamata teenuse eest
maksmine

Püsikulud ja muutuvkulude
arvestamine

Lepingupartnereid palju

Vähene haldussuutlikkus
kvaliteedi hindamiseks

Näide VVK kehtestatud tingimustesse: LH püsikulu (ei sõltu kohal käimisest) ja muutuvkulu (sõltub kohal käimisest)



Toetamise valem variant (valla toetatud kuu – 200 € ja päev 5 €)

- 349,5 €
- Vv 200 €
- vv 17 * 5 = 85 €
- Lv 64,5 €

Lapsehoiuteenuse finantseerimise väljakutsed

HTM töörühm Harku Vallavalitsuses

Õiguslikud alused

- Põhiseaduse § 37 alusel on laste hariduse valikul **otsustav sõna vanematel**.

Siinjuures hõlmab haridus ka alusharidust. Kas vanemad tajuvad **otsustusega kaasnevat vastutust?**

- Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 5 kohaselt on volikogu pädevuses **toetuse andmise korra** (eralasteasutustele) kehtestamine või **finantseeritavate teenuste** (lapsehoiuteenuse) ostmise korra kehtestamine.
- Erakooliseaduse § 2 lõike 2 punkti 1 alusel on **erakooliks koolieelne lasteasutus** ja punkti 2 alusel **koolieelne lasteasutus ja üldhariduskool** mis tegutsevad ühe asutusena.
- Erakooliseaduse § 22 lõike 1¹ kohaselt: koolieelses lasteasutuses koolieelse lasteasutuse riikliku õppekava alusel **töötavate õpetajate palgad ja õppevahendite soetamise kulud** võib katta **valla- või linnaeelarve vahenditest** koolieelse lasteasutuse seaduses sätestatud alustel.
- Erakooliseaduse § 22 lõike 4 alusel võib **erakool saada sihtotstarbelist toetust** riigi- ja **kohalikust eelarvest**.
- Koolieelse lasteasutuse seaduse § 10 lõikest 1 tulenevalt loob valla- või linnavalitsus vanemate soovil kõigile pooleteise- kuni seitsmeaastastele lastele, kelle elukoht on selle valla või linna territooriumil ning ühtib vähemalt ühe vanema elukohaga, võimaluse käia teeninduspiirkonna lasteasutuses. Pooleteise- kuni kolmeaastase lapse lasteasutuse koha võib valla- või linnavalitsus vanema nõusolekul asendada lapsehoiuteenusega, mille rahastamisele kohaldatakse käesoleva seaduse § 27 lõigetes 3 ja 4 sätestatud.

Milles on üldised probleemid LHTga?

- **Seadusandja on LH teenuse hüvitamise kohustusega (KELS § 10 lg 1) asetanud kohalikud omavalitsused ebamäärasesse õiguslikku ja turumajanduslikke reegleid eiravasse ebamõistlikku olukorda.**

Probleem: kui jätta vanemale valikuvabadus lapsehoiu teenuse osutaja valikul (vanem hindab kättesaadavust ja kvaliteeti), ei saa KOV pakkumise alusel teenuse hindu reguleerida. Puudub regulatsioon piirhinna määramiseks.

Probleem: kui kov leiab LH teenuse pakkuja hankega (parim hind), on vanem rahulolematu – kovi hangitud kohad ei pruugi olla sobivas asukohas ja vanema soovitud kvaliteediga.

- Lisa 1, KELS-i seletuskirja „Juhul **kui kohalik omavalitsus soovib lapsehoiuteenust** osta füüsilisest isikust ettevõtja või juriidilise isiku käest, **korraldab ta hanke**, et leida teenusepakkujaid, kelle **teenus vastab kvaliteedinõuetele**, kuid on **sobiva hinnaga** ning sõlmib valitud partneritega lepingu teenuse ostmiseks. Kui **lapsevanem ei soovi teenust kohaliku omavalitsuse partnerilt**, leiab ta ise sobiva teenusepakkuja ja **maksab siis teenuse eest kokkulepitud ulatuses.**“)

LH teenuse kolm osapoolt

- Vanem
- LH
- Laps
- KOV

LH teenuse kolmnurk

- Kvaliteet
- Kätte-saadavus
 - Tasakaal
 - Hind

Kolm osapoolt: lapsevanem (teenuse kasutaja), eraomanik (teenuse osutaja) ja KOV (teenuse tellija, kasutaja toetaja, teenuse finantseerija)

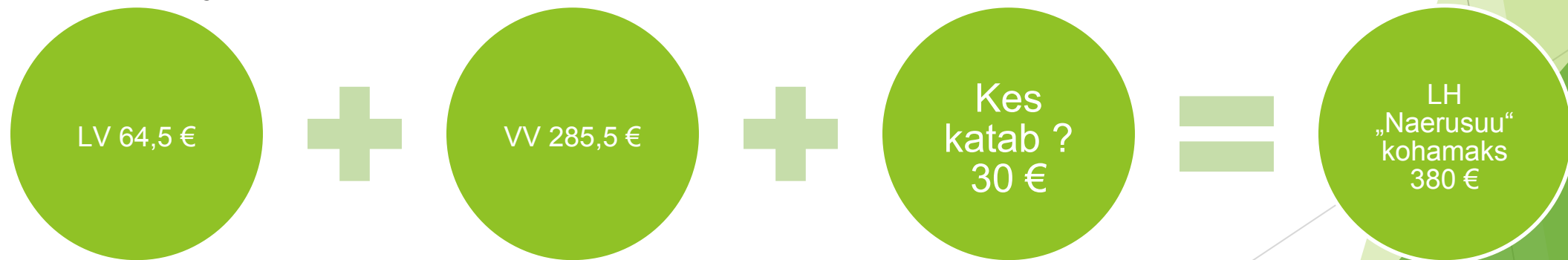
- LAPSEVANEM
- LH 1/5
- LA 3/5
- ETTEVÕTJA
- KOV LH 4/5
- LA 2/5

Koolieelse lasteasutuse seaduse § 10 lõikest 1 Pooleteise- kuni kolmeaastase lapse lasteasutuse koha võib valla- või linnavalitsus vanema nõusolekul asendada lapsehoiuteenusega, mille rahastamisel vanemate poolt kaetav osa ühe lapse kohta ei või ületada 20% VV palga alammäärast ehk 68 €.

Probleem: kui jätta vanemale valikuvabadus lapsehoiu teenuse osutaja valikul (vanem hindab kvaliteeti), ei ole võimalik saada turuhinda.

Kes peab katma lapsehoiu kohamaksu selle osa, mis on suurem lapsevanema poolt kaetava osa (piiratud 20% palga alammäärast) ja kohaliku omavalitsuse toetuse määrast?

Kui eraettevõtjast (LH) on voli kehtestada teenusele hind ja seadus ei piira vanemat lapse hoiu teenuse osutaja valikul, siis on KOV pandud sundolukorda.



Koolieelse lasteasutuse seaduse § 10 lõikest 1 Pooleteise- kuni kolmeaastase lapse lasteasutuse koha võib valla- või linnavalitsus vanema nõusolekul asendada lapsehoiuteenusega, mille rahastamisel vanemate poolt kaetav osa ühe lapse kohta ei või ületada 20% VV palga alammäärast ehk 68 €.

Probleem: kui kovi leiab LH teenuse pakkuja hankega (parim hind), on vanem rahulolematu – kovi hangitud kohad ei pruugi olla sobivas asukohas ja soovitud kvaliteediga.

- KOV hangib pakkumisel hinna alusel kohad, hakkab tegelema kohtade komplekteerimisega
- Vanem kaotab LH valikuvabaduses asukohas
- Vanem kaotab võimaluses valida LH kvaliteedi alusel

Küsimused LH teenuse osutajatele?

- Millised on Teie senised kogemused seoses eelmisel aastal rakendunud uue LH teenuse rahastamisega?
- Millised on Teie ootused Harku Vallavalitsusele, kui LH teenuse tellijale ja finantseerijale?
- Mida arvate meie ideest hankida lapsehoiukohad riigihankega? Kas osaleksite?
- Millise ajalise perspektiiviga Te oma tegevust ette planeerite?
- Teie ettepanekud Harku Vallavalitsusele veel?

LHT - kas hankega või piirhinnaga?

- hange
 - Kvaliteet
 - hind
- piirhind
 - hind
 - kättesaadavus
 - kvaliteet

Hange või piirhind vanema vaatevinklist

Hange või piirhind KOV vaatevinklist

Hange või piirhind LHT osutaja vaatevinklist

Lahendusvariante probleemidele

Ettepanek seadusandjale

- Koolieelse lasteasutuse seaduse § 10 lõikest 1 tulenevalt loob valla- või linnavalitsus vanemate soovil kõigile pooleteise- kuni seitsmeaastastele lastele, kelle elukoht on selle valla või linna territooriumil ning ühtib vähemalt ühe vanema elukohaga, võimaluse käia teeninduspiirkonna lasteasutuses. Pooleteise- kuni kolmeaastase lapse lasteasutuse koha võib valla- või linnavalitsus vanema nõusolekul asendada lapsehoiuteenusega, mille rahastamisele kohaldatakse käesoleva seaduse § 27 lõigetes 3 ja 4 sätestatut.
- **Ettepanek. Täiendada KELS-i. Valla- või linnavalitsuse poolt kehtestatud LHT rahastamise tingimustes ja korras määratakse kas LHT piirhind või piirhinna kujundamise metoodika või leitakse lapsehoiukohad hankega. Piirhinna kujundamisel lähtutakse VV poolt kehtestatud kuupalga alammäärast 340 € kuus, mis sisaldab vanema osa määra kuni 20% eelpooltoodud alammäärast.**

Täna kuulamast, mõtlema ja kaasa
rääkimast!

- Otsigem probleemides
võimalusi!